



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 95/ 2020/ 2021

Comisia pentru constituționalitate
LXVIII/723/2020/2021

RAPORT COMUN SUPLIMENTAR

asupra Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ,

ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 240/2020

În temeiul prevederilor art. 150 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru constituționalitate, prin adresa nr. **L206/2020** din 22.06.2020, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun suplimentar asupra Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, ca urmare a Deciziei Curții Constituționalitate nr. 240/2020.

Pe parcursul a mai multe ședințe, cele două comisii au reanalizat decizia pronunțată de instanța constituțională și legea trimisă la promulgare și au hotărât să respingă OUG nr. 44/2020. Astfel, au hotărât să adopte un **raport comun suplimentar de admitere** asupra Legii privind **respingerea** Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Potrivit Deciziei Curții Constituționale nr. 240/2020:

-Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2020, în ansamblul ei, este neconstituțională;

-Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020, în ansamblul ei, este neconstituțională;

-“(...) în cazul de față, **prin prelungirea mandatului autorităților administrației publice locale** sunt afectate regimul constituțional al autorităților administrației publice locale și drepturile electorale. Premisa axiomatică este aceea că statul de drept, chiar și în perioada stării de urgență, consacră o serie de garanții menite să asigure respectarea drepturilor și a libertăților cetățenilor, respectiv încadrarea autorităților publice în coordonatele dreptului. Exigențele statului de drept impun ca garanțiile juridice ale drepturilor prevăzute de Legea fundamentală în beneficiul cetățenilor să fie utilizate potrivit scopului pentru care au fost instituite.

Prin urmare, **în domeniul antereferit nu se putea și nu poate fi adoptată o ordonanță de urgență**. Eventuala încălcare a acestei repartizări de competențe între Parlament și Guvern, în sensul preluării de către Guvern a unei competențe exclusive a Parlamentului, **trebuie sancționată de Parlament** prin adoptarea unei **legi de respingere**, expresie a controlului parlamentar exercitat asupra activității Guvernului.”;

-“**Stabilirea unei derogări de la cadrul normativ care asigură periodicitatea/ciclicitatea alegerilor nu poate fi asumată de Guvern, ci numai de Parlament**. Ca o consecință, în cauză devine aplicabil art. 53 din Constituție, text prin care legiuitorul constituant a stabilit că restrângerea exercițiului drepturilor sau al libertăților fundamentale se realizează prin lege, și nu printr-un alt act de forța legii. Mai mult, având în vedere că în discuție este domeniul reglementat de art. 73 alin. (3) lit. o) din Constituție, înseamnă că această lege este una organică. (...)”;

-“Astfel, având în vedere că, potrivit art. 115 alin. (5) din Constituție, ordonanța de urgență a fost transmisă Parlamentului în vederea dezbaterii și aprobării, revenea chiar Parlamentului obligația ca, în temeiul art. 115 alin. (7) din Constituție, să respingă ordonanța de urgență astfel emisă, din moment ce **prelungirea mandatelor aleșilor locali putea fi realizată exclusiv printr-o lege organică**.”;

-“(...) Guvernul este cel care, exercitându-și această competență (delegată de legiferare s.n.), trebuie să se asigure că nu aduce atingere competenței și rolului Parlamentului. Or, în cazul de față, Guvernul și-a însușit o competență exclusivă a Parlamentului, redimensionând prin propria voință repartizarea de competențe stabilită de Constituție. În consecință, Curtea reține că, prin emiterea Ordonanței de urgență nr. 44/2020, **Guvernul a încălcat normele de loialitate constituțională** derivate din art. 1 alin. (4) și garantate de art. 1 alin. (5) din Constituție [a se vedea Decizia nr. 449 din 6 noiembrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 784 din 14 decembrie 2013, pct. IX], ceea ce demonstrează că a nesocotit principiul loialității constituționale pe care trebuia să îl manifeste față de Parlament.”.

Potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, neconstituționalitatea extrinsecă afectează actul normativ în ansamblul său și, de aceea, viciul de neconstituționalitate extrinsecă nu poate fi acoperit prin adoptarea unei legi de aprobare.

Prin urmare, în temeiul art. 147 din Constituția României, republicată, membrii celor două comisii au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport comun suplimentar de admitere** asupra **Legii privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020**.

Prin conținutul său normativ, legea supusă reexaminării (L206/2020) face parte din categoria **legilor organice**. Supunem votului plenului Senatului **raportul comun suplimentar de admitere asupra Legii privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020**. În anexa la prezentul raport comun se regăsesc amendamentele admise cu privire la adoptarea actului normativ aflat în procedura reexaminării în această formă.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și a dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră sesizată.

~~Președinte,~~

~~Senator Laura Iuliana Scântei~~

~~Președinte,~~

~~Senator Ion Cristinel Rujan~~

~~Secretar,~~

~~Senator Laura Mihaela Fulgeanu Moagher~~

~~Secretar,~~

~~Senator Cristian Augustin Țăgârlaș~~

Întocmit, consilier Camelia Ene

consilier Maria Ranga

Amendamente admise

La Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ
- Decizia CCR nr. 240/2020 –

(L206/2020)

Nr.crt.	Legea trimisă la promulgare	Amendamente admise	Motivare/precizări
1.	Titlu: “Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ”.	Titlu: “Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ”.	-amendament de tehnică legislativă pentru adoptarea actului normativ (aflat în procedura reexaminării) de plenul Senatului în forma propusă de cele două comisii.
2.	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44 din 6 aprilie 2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016 – 2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020,	Articol unic. – Se respinge Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44 din 6 aprilie 2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016 – 2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și	-amendament de tehnică legislativă pentru adoptarea actului normativ (aflat în procedura reexaminării) de plenul Senatului în forma propusă de cele două comisii.

<p>precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 297 din 8 aprilie 2020, cu următoarele modificări:</p> <p>1.Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“Art. 1. -”</p> <p>2.Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“Art. 2. -”</p> <p>3.Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“Art. 3. -”</p> <p>4.Articolul 6 se abrogă.</p>	<p>modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 297 din 8 aprilie 2020.</p>	
--	---	--